



# COMUNE DI CAPPELLE SUL TAVO

SETTORE II - CONTABILITA' E FINANZA

## REGISTRO GENERALE N. 356 del 20/07/2023

**Determina N. 70 del 20/07/2023 del Responsabile di Settore.**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA ALLA SO.G.E.T. S.P.A.

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Atteso che con atto C.C.7 del 23/02/2023, reso immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e che con atto C.C. n. 8 del 23.02.2023, reso immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione 2023/2025 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 74 del D. Lgs. n. 118 del 2011);

Richiamato il decreto sindacale n. 1 del 03/02/2021 di assegnazione di incarico per la posizione organizzativa del Settore II Area Finanziaria;

PREMESSO CHE, con deliberazione di Giunta Comunale n. 4 in data 19.02.2020, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "*MANIFESTAZIONE INDIRIZZO POLITICO AMMINISTRATIVO PER UFFICIO TRIBUTI*", nel dare atto che il servizio di gestione ordinaria, accertamento e di riscossione coattiva delle entrate del Comune di Cappelle sul Tavo era stato affidato e svolto, sino al 31.12.2019 alla Società S.O.G.E.T di Pescara, manifestava l'indirizzo di procedere ad una riorganizzazione delle attività relative alla gestione dei tributi, in particolare, intendendo:

- implementare le attività dell'ufficio tributi comunale per l'attività di riscossione ordinaria e successivi rendiconti ed accertamenti delle entrate tributarie extratributarie dell'Ente;
- supportare l'Ufficio Tributi dell'attività di front office con l'utenza.

Manifestava, conseguentemente, l'indirizzo politico amministrativo, ai sensi di art 107 del D.lgs n. 267/2000, nei confronti del responsabile di Area Finanziaria- Tributi:

- a) implementare le attività dell'ufficio tributi comunale per l'attività di riscossione ordinaria e successivi rendiconti ed accertamenti delle entrate tributarie extratributarie del Comune di Cappelle sul Tavo;
- b) supportare l'Ufficio Tributi dell'attività di front office con l'utenza.
- c) avvalersi del software in dotazione dell'Ufficio Tributi
- d) procedere all'esternalizzazione dei servizi citati nei punti a) e b).

DATO ATTO che, in esecuzione della direttiva suddetta, l'ufficio tributi comunale, avvalendosi del supporto della ditta Octoservizi srls e previa ricostruzione della creazione banca dati tributaria, con riferimento all'IMU e TASI, provvedeva alla gestione ordinaria dell'annualità 2020 ed all'emissione degli avvisi di accertamento per l'annualità di imposta 2015, mentre, con riferimento alla TARI, provvedeva ad emettere il ruolo ordinario 2020;

ATTESO CHE, con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 15.03.2021, esprimeva l'ulteriore indirizzo politico-amministrativo, ai sensi di art 107 del D.lgs n. 267/2000 nei confronti del Responsabile del Settore II, di adottare i provvedimenti amministrativi di competenza per l'affidamento del servizio di supporto alle attività dell'Ufficio Tributi, per quanto concerne le pregresse annualità di imposta della TARI come segue:

- attività di liquidazione del dovuto versato (omessi/incompleti pagamenti): considerato che la gestione del ruolo ordinario TARI negli anni 2015/2019 è stata gestita avvalendosi del supporto della Soc. SO.GE.T. S.p.A., si ritiene preferibile avvalersi della stessa società anche per l'attività di liquidazione della TARI dall'anno di imposta 2015 al 2019, trattandosi di mera verifica del corretto pagamento da parte dei contribuenti su lista definita in precedenza;
- attività di accertamento evasione (omessa/infedele denuncia): considerato che l'accertamento dell'annualità di imposta 2015, a seguito della proroga di cui all'art. 157 del D.L. 34/2020, va necessariamente effettuato entro il 26/03/2021, e che la ricostruzione e bonifica della Banca dati TARI non è ancora completata, si ritiene opportuno avvalersi della Soc. SO.GE.T. S.p.A., limitatamente all'anno di imposta 2015, atteso che la stessa, avendo gestito la formazione e la gestione dei ruoli Tari 2015/2019 nonché l'attività di accertamento evasione fino all'anno di imposta 2014, è in grado di garantire il rispetto del termine di prescrizione;
- Riscossione coattiva: trattandosi di attività conseguente all'emissione degli avvisi di accertamento, e considerato che l'Ente non potrebbe svolgere internamente tale attività non avendo i requisiti necessari, si

ritiene necessario affidare la stessa alla Soc. SO.GE.T. S.p.A., per le tipologie di avvisi e annualità sopra indicate;

DATO ATTO che, in esecuzione della direttiva suddetta, l'ufficio tributi comunale, avvalendosi del supporto della ditta Octoservizi srls, con riferimento all'IMU e TASI, provvedeva all'emissione degli avvisi di accertamento per le annualità di imposta 2016-2017-2018 e 2019, mentre, con riferimento alla TARI, provvedeva ad emettere i ruoli ordinari 2021-2022 e 2023, mentre i solleciti esecutivi delle annualità 2020 e 2021 sono in corso di emissione. La Soc. Soget S.p.A. provvedeva ad emettere gli avvisi TARI per omesso/incompleto pagamento e omessa/infedele denuncia annualità 2015-2019 e la conseguente attività di riscossione coattiva con riferimento ai medesimi avvisi TARI non pagati;

RITENUTA la necessità di procedere con l'avvio delle procedure di riscossione coattiva degli avvisi esecutivi gestiti dall'ufficio tributi e non pagati e, nello specifico degli avvisi di accertamento IMU-TASI per le annualità 2016-2017-2018 e 2019 già emessi e per le annualità 2020/2021 che saranno accertate nell'anno in corso, nonché degli avvisi di accertamento TARI per omesso/incompleto pagamento e omessa/infedele denuncia per le annualità di imposta 2020/2021 in corso di emissione;

CONSIDERATO CHE, non potendo l'Ente svolgere internamente le attività di riscossione coattiva, non avendo i requisiti necessari, si rende necessario fare ricorso a operatore economico esterno, dotato dei requisiti previsti dalla vigente normativa, con estensione alla Soc. SOGET S.p.A., del servizio già affidato per le annualità TARI fino al 2019;

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 69 del 12/07/2023 ad oggetto "MANIFESTAZIONE INDIRIZZO POLITICO AMMINISTRATIVO PER UFFICIO TRIBUTI." con la quale si manifestava l'indirizzo politico-amministrativo, ai sensi di art 107 del Dlgs n. 267/2000 nei confronti del a Responsabile del Settore II, di adottare i provvedimenti amministrativi di competenza per l'affidamento del servizio di riscossione coattiva, nei termini sopra esplicitati;

Atteso che sia l'ANAC nella linea guida n. 4 del 01/03/2018 che la giurisprudenza amministrativa concordano sull'interpretazione che il principio di rotazione può trovare una limitazione esclusivamente nel caso in cui sia fornita una puntuale e stringente motivazione circa le ragioni che sorreggono la scelta di un riaffidamento al contraente uscente, in particolare si osserva che "La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvio al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso";

VISTO l'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n°488, modificato dall'art. 3, comma 166, legge n. 350 del 2003, poi dall'art.1 legge n.191 del 2004,poi dall'art. 1, comma 16-bis, legge n. 135 del 2012, recante disposizioni in materia di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica e trasparenza delle procedure, il quale obbliga le amministrazioni pubbliche a ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma1 dello stesso articolo, ovvero utilizzando i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi, ai sensi del DPR 5 ottobre 2010 n° 207;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (eprocurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria ((art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145 del 30/12/2018);

ATTESO CHE l'importo complessivo per l'acquisizione del servizio si applica l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145 del 30/12/2018;

ACCERTATO che nell'ambito delle Convenzioni stipulate da Consip Spa non esiste la convenzione avente ad oggetto beni comparabili con quelli oggetto della presente determinazione, è dunque possibile procedere mediante attivazione della procedura di gara o affidamento diretto tramite lo strumento telematico MEPA della Consip;

DATO ATTO CHE l'art. 50, comma 1, lett. b del Dlgs. 31 marzo 2023, n. 36, prevede che le Stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000,00, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori, e che pertanto, essendo il servizio in questione di importo inferiore ad €. 140.000,00, si può procedere senza ricorrere alle centrali di committenza;

DATO ATTO che l'affidamento consta dei seguenti servizi:

- a) Riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie;

CONSIDERATO che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale procedura negoziata, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito agli operatori economici, la gestione delle buste di offerta, le fasi di aggiudicazione;

PRESO ATTO che la modalità di acquisto tramite Trattativa Diretta riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto del servizio di cui all'oggetto

VISTA l'offerta per la concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extra tributarie dell'Ente Comune di Cappelle sul Tavo, inviata dalla Soc. Soget S.p.A. in data 17.07.2023 assunta al prot. n. 5972 del 18/07/2023, con la quale l'operatore economico si dichiarava disponibile ad assumere la gestione del servizio specificando le seguenti condizioni tecniche ed economiche essenziali:

1. Descrizione tecnica Servizio di riscossione coattiva delle entrate dell'ente:

#### MODALITA' GESTIONE ATTI

A seconda della tipologia di atto e della data di emissione degli stessi avvisi di accertamento/solleciti sarà adottata la seguente metodologia:

- a) Avvisi di accertamento/solleciti emessi entro il 31/12/2019. Per tale tipologia di atti si procederà preventivamente con la notifica dell'ingiunzione fiscale di cui al regio decreto 14 ottobre 1910 n° 639 e con le modalità stabilite dai commi da 784 a 803 della Legge 160/2019;
  - b) Avvisi di accertamento/solleciti emessi dopo il 31/12/2019. Per tale tipologia di atti si procederà preventivamente con la notifica al contribuente dell'informativa di cui all'art. 1 comma 792 della Legge 27/12/2019 n. 160.
  - c) Atti diversi dalle entrate tributarie e patrimoniali (es. Codice della strada). Per tale tipologia di atti si procederà preventivamente con la notifica dell'ingiunzione fiscale di cui al regio decreto 14 ottobre 1910 n° 639 e con le modalità stabilite dai commi da 784 a 803 della Legge 160/2019;
2. Durata del contratto: 3 anni (Agosto 2023- Luglio 2026);
  3. Offerta economica: Aggio del 6,00 (sei) % oltre iva sulle somme riscosse;

PRESO ATTO Che l'importo presunto dei servizi da affidare, così come da stima dell'Ufficio Tributi, ammonta ad Euro 39.000,00 oltre IVA;

ATTESO CHE l'importo complessivo contrattuale del servizio è inferiore ad 140.000 euro e che pertanto è possibile procedere in via autonoma e motivatamente all'affidamento del servizio in parola ai sensi e per gli effetti dell'art. 50, comma 1, lett. b del Dlgs. 31 marzo 2023, n. 36 mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;

VISTO l'art. 18, comma 2, lett.d del D.Lgs. n. 36/2023 ai sensi del quale il termine dilatorio di trentacinque giorni non si applica "nel caso di affidamenti effettuati sotto le soglie europee";

VERIFICATO che la Ditta SO.G.E.T. S.p.A. con Sede Legale in VIA VENEZIA, 49- 65121- PESCARA (PE) P.I. 01807790686 c.f. 01807790686, è iscritta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nell'ambito dell'area merceologica riguardante il servizio oggetto della presente procedura di approvvigionamento;

PRECISATO, altresì, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di assicurare la riscossione coattiva delle entrate dell'Ente, non riscosse a seguito dell'ordinaria attività di gestione dei tributi ed emissione degli avvisi di accertamento;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extra tributarie dell'Ente Comune di Cappelle sul Tavo;
- il contratto sarà stipulato nella forma di "scrittura privata", tramite MEPA, nel rispetto delle norme vigenti;
- le clausole del contratto ritenute essenziali sono quelle indicate nell'allegato A – Bozza di convenzione per la riscossione coattiva;
- la procedura di scelta del contraente è l'affidamento diretto mediante trattativa diretta con l'operatore economico in possesso delle competenze in materia ed analoghe;

ATTESO CHE le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili:

- nella necessità di espletare il servizio quanto prima al fine di assicurare tutte le azioni utili al recupero dei crediti dell'Ente nei confronti dei contribuenti;
- nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
- nella necessità di rispettare puntualmente tutti i requisiti imposti dalla vigente normativa in materia di riscossione coattiva, che solo un operatore altamente specializzato e qualificato può garantire;
- nella convenienza economica del servizio, atteso che è stato offerto l'aggio del 6% sulle somme riscosse, notevolmente inferiore all'aggio applicato in precedenza pari al 9%;

ATTESTATA la convenienza sotto il duplice profilo qualitativo ed economico dell'acquisizione in oggetto che consente di rispettare i principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

RITENUTO, dunque, opportuno di richiedere all'operatore economico SO.G.E.T. S.p.A., in quanto trattasi di operatore economico che per competenza e pregressa esperienza dimostrata e/o documentata presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione del servizio, il quale si è dimostrato disponibile ad eseguire l'appalto alle condizioni ritenute congrue dal RUP;

DATO atto che, è stato acquisito presso l'ANAC lo Smart CIG, il cui codice attribuito è il CIG Z9F3BF6E00;

VERIFICATA la regolarità contributiva, mediante acquisizione del Durc On Line Numero Protocollo INAIL\_39379125 Data richiesta 03/07/2023 Scadenza validità 31/10/2023;

DATO ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, c. 1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

Accertata, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità,

legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui visto è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

VISTO:

- il T.U. approvato con il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il d. lgs. 36/2023 Codice dei contratti pubblici, con particolare riferimento all'art. 36, riguardante le procedure negoziate sotto soglia e s.m.i.;

VISTO l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO il Regolamento di contabilità,

### **DETERMINA**

- 1) di considerare la premessa parte integrante e sostanziale e motivazionale ex art. 3 L.241/90 e ss.mm.ii. del presente dispositivo;
- 2) di dare atto che si procederà all'affidamento del servizio il servizio di riscossione coattiva delle entrate dell'ente per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, con la modalità dell'affidamento diretto, in conformità a quanto disposto dell'art. 50, comma 1, lett. b del Dlgs. 31 marzo 2023, n. 36, ricorrendo ad una trattativa diretta sul MePA con la Ditta **SO.G.E.T. S.p.A.** con Sede Legale in **VIA VENEZIA, 49- 65121- PESCARA (PE) P.I. 01807790686 c.f. 01807790686**;
- 3) di procedere, per i suesposti motivi, alla trattativa diretta da condurre nel MePA con l'operatore **SO.G.E.T. S.p.A.**, regolarmente iscritto in detto mercato elettronico, nella categoria denominata "CPV 79940000/5 – Servizi di riscossione", per l'affidamento del servizio di cui al punto 2);
- 4) di dare atto che le clausole del contratto ritenute essenziali sono quelle indicate nell'allegato A – Bozza di convenzione per la riscossione coattiva, che formerà oggetto del contratto da stipularsi sul MePA;
- 5) di dare atto che l'importo del servizio ammonta ad € 39.000,00 oltre IVA 22%;
- 6) di impegnare la spesa di € 47.580,00 sul capitolo di spesa n. 1430.1 denominato "Prestazioni di servizi - Servizi fiscali / Prestazioni - Altre spese per servizi" pdc 1.03.02.03.999 del bilancio di previsione 2023/2025, sui seguenti esercizi:
  - ✓ esercizio 2023 € 6.608,00
  - ✓ esercizio 2024 € 15.860,00
  - ✓ esercizio 2025 € 15.860,00
  - ✓ esercizio 2026 € 9.252,00 (da iscrivere sui futuri bilanci);
- 7) dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, D. Lgs. n°267/2000 e dal relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- 8) che il pagamento della fattura relativa ai servizi di che trattasi, verrà effettuata entro 30 giorni dal ricevimento della stessa;
- 9) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D. Lgs. n.267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 10) di dare atto che l'affidatario dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i.;
- 11) Di constare che non sussistono condizioni di conflitto di interessi, anche potenziali, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90, degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento Integrativo del Comune di Cappelle sul Tavo in capo in capo al sottoscritto Responsabile del Procedimento;
- 12) di stabilire che:

- i contenuti del presente provvedimento, richiamati dall'art. 37 del d.lgs. 33/2013, vengano pubblicati sul portale dell' "Amministrazione trasparente";
- il presente provvedimento venga pubblicato, sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016.

---

### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 448 del 17/07/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore **NERONE FABRIZIO** in data 20/07/2023.

---

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 153 c. 5, in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della Proposta n.ro 448 del 17/07/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

#### IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2023	1430	849	1	01	04	1	03	1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	6.608,00
2023	1430	850	1	01	04	1	03	1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	15.860,00
2023	1430	851	1	01	04	1	03	1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	15.860,00

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore **NERONE FABRIZIO** il **20/07/2023**.

---

### NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 575

Il 20/07/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 356 del 20/07/2023 con oggetto: **AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA ALLA SO.G.E.T. S.P.A.**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da BREGGIA ANNA il 20/07/2023.