



COMUNE DI CAPPELLE SUL TAVO
SETTORE II - CONTABILITA' E FINANZA

REGISTRO GENERALE N. 94 del 28/02/2020

Determina N. 2 del 28/02/2020 del Responsabile di Settore.

OGGETTO: Determina a contrarre per l'acquisizione del servizio di supporto per emissione ruoli tributi maggiori e creazione banca dati tributaria dal 01 marzo 2020 al 28 febbraio 2022- Art. 36 comma 2 lett. A) D.Lgs n. 50/2016.
CIG ZA02C2C0D3

IL RESPONSABILE DEL SETTORE II

Atteso che con atto C.C. n. 18 del 10/04/2019, reso immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione 2019/2021 (art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 74 del D.Lgs. n. 118 del 2011);

Accertato che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2020, è stato differito al 31/03/2020 – giusto Decreto Ministero dell'Interno del 13/12/2019, in G.U. del 17/12/2019, n. 295;

Visto l'art. 163 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, che disciplina l'esercizio provvisorio, e segnatamente il comma 5, che testualmente recita:

5. Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;*
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;*
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.*

Visti:

- il Provvedimento del Sindaco, decreto n. 43 del 11/12/2019, di nomina della sottoscritta quale Responsabile del Settore II – Contabilità, Finanza e Risorse Umane;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 19/02/2020 con la quale si è dato atto di indirizzo alla sottoscritta in ordine alla gestione dei tributi locali, al fine di procedere ad una riorganizzazione delle attività relative alla loro gestione;

Premesso che:

- E' intendimento di questo Ente incrementare l'efficienza e migliorare il funzionamento dell'ufficio tributi, nella consapevolezza che i tributi comunali rappresentano una fonte primaria di entrata per l'Ente e richiedono di essere gestiti con efficienza, professionalità e tempestività

in ogni fase applicativa garantendo ai cittadini il front-office per la risoluzione immediata di tutte le problematiche relative;

- che nel corso dell'anno 2019, l'ufficio tributi ha visto dimezzato il proprio organico a causa del pensionamento del responsabile e pertanto è necessario, anche in vista di un'ottimizzazione dei servizi e in un'ottica di risparmio della spesa, avvalersi di una ditta esterna per la gestione ordinaria e per gli accertamenti dei tributi;

Considerato che:

- tra gli obiettivi primari dell'Amministrazione vi è il conseguimento di una maggiore equità fiscale da realizzarsi attraverso l'intensificarsi dell'attività di accertamento dell'IMU/TASI/TARI, che consenta la creazione di una banca dati tributaria completa e compatibile con gli strumenti informatici in uso, in un contesto di accentuata diminuzione dei trasferimenti erariali ai Comuni ed in presenza di un sistema tributario comunale improntato sugli immobili;
- la gestione sia ordinaria che di accertamento e riscossione dei tributi comunali deve consentire all'Ente di raggiungere tali obiettivi nonché una migliore politica di bilancio, prevedendo di avere a disposizione maggiori risorse derivanti da accertamenti e, di conseguenza, anche dalla riscossione ordinaria;

Considerato, altresì, che l'imposta Municipale Propria e la TASI sono tributi particolarmente complessi da gestire a causa della dinamicità del sistema normativo e, inoltre, perché la gestione dei suddetti tributi necessita dell'integrazione e della bonifica di diverse banche dati, quali quella delle dichiarazioni e dei versamenti, nonché quelle anagrafiche e catastali/urbanistiche. La sistemazione/bonifica della banca dati tributaria è indispensabile al fine di terminare i controlli entro i tempi di legge.

Ritenuto, nell'interesse pubblico dover assicurare il buon funzionamento dell'Ufficio Tributi dell'Ente, nonché una continua e costante attività di supporto ai contribuenti;

Ritenuto, inoltre, urgente ed indifferibile un intervento che garantisca la certezza degli adempimenti fondamentali che l'Ente deve rispettare ai sensi di legge per ciò che attiene principalmente alla gestione completa del settore tributi;

Rilevato che il personale attualmente preposto all'Ufficio tributi, per le carenze sopra esposte, non è nelle condizioni di garantire la riscossione ordinaria e l'attività di accertamento dei tributi in quanto notevolmente sottodimensionato, e che esiste in ogni caso l'urgenza di provvedere stante da un lato: i vincoli, le disposizioni e le modalità operative connesse alla nuova contabilità derivante dalle disposizioni del D.Lgs 118/2011, dall'altro: la situazione fattuale in cui versa l'Ente in relazione agli accertamenti ed incassi da porre in essere delle entrate di pertinenza, mediante avvio delle procedure di riscossione coattive con emissione di ingiunzioni fiscali relativi agli accertamenti tributari anni d'imposta 2015 e 2016 al fine di evitare eventuali prescrizioni di entrate di competenza;

Considerato, pertanto, necessario ed opportuno fornire agli uffici comunali un'adeguata struttura di supporto da parte di un soggetto esterno di riconosciute capacità professionali ed esperienza, per una parte dell'attività operativa, data la complessità delle procedure, con affidamento della gestione relativa alla bonifica e aggiornamento delle banche dati dei soggetti morosi e verifica e aggiornamento dei dati di notifica degli accertamenti, predisposizione stampa e imbustamento delle ingiunzioni fiscali, invio ruoli, controllo scarti e loro bonifica, supporto fino alla validazione dei frontespizi, e servizio di front office per tutta la durata dell'affidamento, al fine di permettere l'emissione di tali atti, evidenziando situazioni di evasione che possano consentire il recupero di maggiori entrate;

Dato atto che l'attività liquidatoria, accertativa, sanzionatoria e di riscossione è di esclusiva gestione del Comune;

Rilevato che gli oneri connessi al servizio vengono sicuramente ammortizzati dal maggiore introito correlato alla certezza dei versamenti a carico degli utenti ad oggi inadempienti che costituisce obiettivo del presente atto;

Ravvisata la necessità di attivare le procedure idonee per garantire la fornitura di quanto necessario;

Ritenuto quindi necessario provvedere all'acquisizione del servizio di “**supporto per emissione ruoli tributi maggiori e creazione banca dati tributaria e dei servizi complementari**”, nei termini e condizioni di cui all'allegato Foglio di Patti e Condizioni.

Considerato che sul MEPA risulta presente la ditta **Octoservizi srls di Pescara Via Genova, 7 P. IVA 02028690689**, che garantisce la fornitura dei servizi di che trattasi con una proposta di preventivo con contenuti analoghi e confacenti alle necessità dell'Ente (cod. prodotto: captrib20202021);

Visto l'art. 11 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretino o determinino di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.*

Visto l'articolo 32 comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che “*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'[articolo 36, comma 2, lettera a\)](#), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*”.

Visto che l'articolo 37 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. prevede che le Stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;

Richiamata inoltre le seguenti disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:

- l'art. 26 comma 3 e 3 bis della Legge n. 488/1999 in materia di acquisto di beni e servizi;

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e l'art. 1 commi 495 e 502 della L. n. 208/2015 circa gli obblighi per le Amministrazioni Pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'art. citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di qualità e prezzo;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Considerato che il servizio da acquisire è di importo inferiore ai 40.000,00 euro e pertanto si può procedere con trattativa diretta sul MEPA con un unico operatore ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett a) del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. mediante specificazione semplificata degli elementi essenziali del servizio;

Che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di espletare il servizio quanto prima al fine di permettere l'emissione delle ingiunzioni fiscali entro i termini di prescrizione, evidenziando situazioni di evasione che possano consentire il recupero di maggiori entrate e di evitare eventuali prescrizioni di entrate di competenza;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenze nell'esecuzione del servizio in oggetto e che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, del D.Lgs 81/2008 per le modalità di svolgimento del servizio non è necessario redigere il DUVRI;

Considerato che il CIG di riferimento del presente affidamento è il **ZA02C2C0D3**;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;

Visto il codice dei contratti emanato con D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 e succ. mm.ii.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente regolamento di contabilità dell'Ente;

DETERMINA

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto.

1) In relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 comma 2 lett. a) del codice dei contratti (D.Lgs 50/2016), vengono individuati ed indicati gli elementi e le procedure di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento mediante Trattativa Diretta sul MEPA del servizio di " **Servizio di supporto per emissione ruoli tributi maggiori e creazione banca dati tributaria e servizi complementari dal 01 marzo 2020 al 28 febbraio 2022**" CIG ZA02C2C0D3 ", per l'importo massimo di € **39.700,00** + IVA 22%.

CIG	ZA02C2C0D3	
OGGETTO DEL CONTRATTO	Fornitura Servizio di supporto per emissione ruoli tributi maggiori e creazione banca dati tributaria e servizi complementari dal 01 marzo 2020 al 28 febbraio 2022 , come meglio dettagliati nell'allegato Foglio di Patti e Condizioni	
FORMA DEL CONTRATTO	T.U. 267/2000 Art. 192 c.1/b	A corpo - mediante scrittura privata (art. 32 comma 14 Codice) tramite procedura telematica sul portale del Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione (MEPA): www.acquistinretepa.it
CLAUSOLE ESSENZIALI	T.U. 267/2000 Art. 192c.1/b	Contenute nel Foglio Patti e Condizioni allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI	Codice dei contratti Articolo 36 comma 2 lett. a)	Trattativa diretta sul MEPA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del codice dei contratti (D.Lgs 50/2016), con la ditta OCTOSERVIZI S.R.L.S. (P.IVA 02028690689), individuata mediante comparazione proposte sul MEPA
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Codice dei contratti Articolo 95	La selezione dell'offerta migliore viene fatta con il criterio del minor prezzo in applicazione dell'art. 95 comma 4 lett. b) e c) del D.Lgs 50/2016 determinato mediante offerta di prezzi a corpo inferiori a quelli posti a base

2) di dare atto che al finanziamento della spesa derivante dal seguente atto presunta in complessivi € 48.434,00 IVA compresa si farà fronte:

- per € 20.130,00 (€ 16.500,00 + IVA 22% € 3.630,00) sul cap. 1430/1 "Prestazioni di servizi - Servizi fiscali / Prestazioni - Altre spese per servizi" del bilancio 2020
- per € 24.156,00 (€ 19.800,00 + IVA 22% € 4.356,00) sul cap. 1430/1 "Prestazioni di servizi - Servizi fiscali / Prestazioni - Altre spese per servizi" del bilancio 2021
- per € 4.148,00 (€ 3.400,00 + IVA 22% € 748,00) sul cap. 1430/1 "Prestazioni di servizi - Servizi fiscali / Prestazioni - Altre spese per servizi" del bilancio 2022

in quanto in tali esercizi sono esigibili le predette somme e che alla registrazione dei relativi impegni di spesa si provvederà al perfezionamento dell'obbligazione giuridica e comunque a seguito dell'approvazione del bilancio;

3) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

4) di dare atto che la sottoscritta, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6-bis della L. 241/1990, e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, non versa in condizioni di conflitto di interessi, neanche potenziale, relativamente al presente provvedimento;

5) di trasmettere la presente determinazione al Responsabile del Settore Finanziario per il visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153 – comma 5 e 183, comma 7 del D. Lgs 267/2000;

6) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sull'Albo Pretorio on line ai sensi del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e sul sito web istituzionale dell'Ente ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 126 del 28/02/2020 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore **BREGGIA ANNA** in data 28/02/2020.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 153 c. 5, in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della Proposta n.ro 126 del 28/02/2020 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore **BREGGIA ANNA** il 28/02/2020.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 236

Il 07/04/2020 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 94 del 28/02/2020 con oggetto: **Determina a contrarre per l'acquisizione del servizio di supporto per emissione ruoli tributi maggiori e creazione banca dati tributaria dal 01 marzo 2020 al 28 febbraio 2022- Art. 36 comma 2 lett. A) D.Lgs n. 50/2016.**

CIG ZA02C2C0D3

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da BREGGIA ANNA il 07/04/2020.