



# COMUNE DI BONARCADO

Provincia di Oristano

Corso Italia, 140 - Tel. 0783/023500 - Fax 0783/56523

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 19 del 09/03/2016

**OGGETTO: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2016/2018  
-DETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA-PIANO ASSUNZIONI 2016-INDIRIZZI**

L'anno duemilasedici, il giorno nove del mese di marzo alle ore 09:00, nella sala delle adunanze del Comune si è riunita la Giunta Comunale nelle seguenti

Presiede l'adunanza il Mario Sassu in qualità di Sindaco

Sassu Mario	SINDACO	P
Carta Alessandro	ASSESSORE	A
Soddu Luciano	ASSESSORE	P

risultano presenti n.2 e assenti n. 1

Assiste il Segretario Comunale Matteo Manca

## LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n.18 del 26.02.2015 con la quale si approvava il programma triennale del fabbisogno di personale a tempo determinato ed indeterminato triennio 2015-2016-2017- ed approvazione piano occupazionale personale a tempo determinato ed indeterminato anno 2015.

RICHIAMATO altresì, il seguenti atti:

-G.C.N.45 del 25.06.2015 avente per oggetto "Linee di indirizzo per mobilità interna tra aree e riorganizzazione uffici" con la quale si disponeva la mobilità interna di una unità categoria C istruttore amministrativo addetto ai servizi sociali dall'area amministrativa all'area Tecnica a far data dall' 01.07.2015 e nel contempo si disponeva l'utilizzo di personale di altro Ente, Assistente Sociale, cat. D, ai sensi dell'art.1 comma 557 della legge 311/2004 per il servizio Sociale.

-G.C.N.83 del 17.11.2015 "Modifica deliberazione G.C.N.18 del 26.02.2015-Direttive all'ufficio personale".

VISTA la seguente normativa:

- Art.2 del D.Lgs n.165 del 30.03.2001
- Art.88 e art.91 commi 1 e 2 del T.U.E.L., D.Lgs n.267/2000
- Art.1, comma 557,L.296/2006 come riscritto dall'art.14, comma 7 del D.L.78/2010.
- Art.77-bis D.L. 112/2008
- Art.31 ,Legge n.183/2011
- Art.4-ter L.44/2012
- Legge n.208 del 28.12.2015(legge di stabilità anno 2016)

VISTO il prospetto che segue, dotazione organica del personale ,nel quale è riassunta la situazione alla data odierna:

Area d'intervento	Profilo professionale	Categoria	n. Posti	Tipologia	Posti coperti	Posti vacanti
AMMINISTRATIVA	ISTRUTTORE DIRETTIVO	D	1	Tempo Pieno	1 (*1)	-----
	Istruttore amministrativo	C	3	Tempo Pieno	3	_____

	Assistente Sociale	D	1	Part-time(50%)per n.18 ore settimanali		1 (*6)
ECONOMICO FINANZIARIA	ISTRUTTORE DIRETTIVO	D	1	Tempo Pieno	1	_____
	Istruttore ufficio tributi	C	1	Tempo Pieno	1	_____
	Istruttore contabile	C	1	Part-time(50% per n.18 ore settimanali)		1(*4)
	ISTRUTTORE DIRETTIVO	D3	1	PART-TIME 83,,33%(30 settimanali)	1 (*2)	_____
TECNICA /URBAN LL.PP, Patrimonio, Manutenzioni, Vigilanza-Edilizia privata 5*)	Istruttore Tecnico	C	1	Tempo Pieno	1 (*3)	_____
	Istruttore Amministrativo	C	1	Tempo Pieno	1 (*7)	_____
	Istruttore di vigilanza	C	1	n.1 part-time al 50%(n.18 ore settimanali)	(*8)	1
	Esecutore (operaio specializzato)	B	2	Tempo Pieno	2	_____

**TOTALE POSTI PREVISTI:**

**N.14**

di cui :

**COPERTI N. 11**

**VACANTI N.3**

**Note:**

(1)posto vacante dal 1°10.2007 - Copertura: deliberazione di G.C.N. 107 DEL 25.10.10-STABILIZZAZIONE PERSONALE PRECARIO " coperto alla data del 31.12.2010

2) stabilizzazione mediante procedura selettiva ad hoc ex art. 1 commi 558/562 legge 27.12.2006, n. 296 ( legge finanziaria Stato 2007), a copertura a tempo indeterminato del posto vacante Cat. D3 TECNICA /URBAN. LL.PP, Patrimonio, Manutenzioni, Vigilanza-Edilizia privata -posto coperto in data 01.01.2008

3) Posto istituito tramite trasformazione del posto di Operaio specializzato ( esecutore tecnico) ( Cat B ) vacante alla data del 01/01/2007 a seguito del collocamento in quiescenza del Sig. Murru Cosimo ( Determina Segretario comunale -R.d.S. Amministrativo n. 203 del 24.8.2006 ). Posto coperto in data 31.12.2009 e trasformazione da part-time in full-time.

4) posto istituito per trasformazione di un posto di categoria B -operaio specializzato vacante dal 5.11.2010 per decesso- e trasformato in un n.1 posto di istruttore di vigilanza part-time (per n.18. ore settimanali) -modificato con G.C. n.83 del 17.11.2015 in istruttore contabile cat. C -PART-TIME (50%)

5) Posto di Istruttore Tecnico categoria C vacante dal 01.04.2011 -per collocamento a riposo del dipendente ivi collocato soppresso con G.C. N.83 del 17.11.2015.

6) Posto di esecutore amministrativo categoria B vacante dal 01.02.2012 -per collocamento a riposo del dipendente ivi collocato e modificato con G.C.N.83 DEL 17.11.2015 con posto di Assistente Sociale cat.D- part-time (50%)

7) Posto istituito per mobilità interna dal 01.07.2015

8) Posto cessato in data 28.02.2015 e modificato da full-time in part-time 50% per n.18 ore settimanali con G.C. n.83 del 17.11.2015.

**CONSIDERATO** che in questa sede occorre calcolare la capacità assunzionale per gli anni 2016-2017-2018 del personale a tempo indeterminato e determinato.

**CONSIDERATO**, altresì, che sulla base della deliberazione della Corte dei Conti- sezione autonomie N.28 del 14.09.2015 è stato definito il concetto sia il "triennio di riferimento" per i resti, sia il calcolo da fare per le cessazioni, ed in particolare:

1. Il riferimento "al triennio precedente" inserito nell'art.4, comma 3, del D.L.N.78/2015, che ha integrato l'art.3, comma 5, del D.L.90/2014, è da intendersi in senso dinamico e non statico, con scorrimento e calcolo dei resti, a ritroso, rispetto all'anno in cui si intende effettuare le assunzioni.
2. Con riguardo alle cessazioni di personale verificatesi in corso d'anno il budget assunzionale di cui all'art.3, comma 5 -quater, del D.L. n.90/2014 va calcolato imputando la spesa "a regime" per l'intera annualità.

**RILEVATO** che sulla base dei chiarimenti suesposti il triennio di riferimento per il calcolo dei resti risulta essere rispetto all'anno 2016 (anni 2015(cessazioni 2014)-2014(cessazioni 2013)-2013(cessazioni 2012) ossia:

#### ANNO 2016

ANNO	Turn-over vigente	Unità cessate
2015	60% della spesa delle cessazioni dell'anno 2014	-----
2014	60% della spesa delle cessazioni dell'anno 2013	
2013	40% della spesa delle cessazioni dell'anno 2012	N.1 Unità cessata dal 01.02.2012 cat. B

**RILEVATO**, altresì che occorre pertanto rivedere i calcoli dei resti per l'anno 2016 che in applicazione della interpretazione della deliberazione della Corte dei conti -sezione autonomie n.28 del 14.09.2015 presenta le seguenti risultanze:

#### ANNO 2016

ANNO	RISPARMIO CESSATI	ONERI RIFLESSI (35,18)	TOTALE	Totale resto
2015	-----	-----	-----	-----
2014	-----	-----	-----	-----

2013	19.502,69	6.861,04	26.363,73	10.545,49
TOTALE RESTI da utilizzare per assunzioni anno 2016				10.545,49

RICHIAMATA la legge n.208 del 28.12.2015 (legge di stabilità anno 2016) ed in particolare art.1 commi 227/229 dove è fissato il tetto di spesa per le nuove assunzioni per gli anni 2016-2017-2018 ossia nel 25% del costo del personale cessato nell'anno precedente, che ha drasticamente modificato la percentuale prevista in precedenza '80% (rimasta in vigore solo per l'assorbimento del personale di Province e delle Aree Metropolitane, non applicabile al nostro Ente, appartenendo ad una Regione a statuto Speciale).

Tutto ciò premesso, occorre ricalcolare i risparmi dei cessati dell'anno 2015 in particolare la quota utilizzabile per nuove assunzioni per l'anno 2016 risulta pari ad euro 7.683,55 :

categoria	Risparmio cessati anno 2015	Oneri riflessi	totale
C(Vigile urbano)	22.735,78	7.998,44	30.734,22
Totale al 25%			7.683,55

RICHIAMATA la legge Regionale n.2 del 04.02.2016 articolo 31 comma 3 che recita "in ragione degli effetti derivanti dall'applicazione del comma 1, ai comuni della Sardegna non si applica l'art.5, comma 6, del decreto legge 19 giugno 2015 art.78, convertito con legge 6 agosto 2015, n.125 (conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 19 giugno 2015, n.78 recante disposizioni urgenti in materia di enti territoriali) riscritto come segue dalla legge di conversione., che al comma 2 -4-5-6 disponeva:

2.Gli Enti di area vasta e le città metropolitane individuano il personale di polizia provinciale necessario per l'esercizio delle loro funzioni fondamentali.

4.Il personale non individuato o non riallocato, entro il 31.10.2015, è trasferito ai comuni, singoli o associati.

5.Il transito del personale di cui al comma 1 nei ruoli degli Enti locali avviene nei limiti della relativa dotazione organica e della programmazione triennale dei fabbisogni del personale, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di limitazioni alle spese ed alle assunzioni di personale, garantendo comunque il rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio di riferimento e la sostenibilità di bilancio. Si applica quanto previsto dall'art.4, comma 1.

6.Fino al completo assorbimento del personale di cui al presente articolo, è fatto divieto agli enti locali, a pena di nullità delle relative assunzioni, di reclutare personale con qualsivoglia tipologia contrattuale per lo svolgimento di polizia locale. Sono fatte salve le assunzioni di personale a tempo determinato effettuate dopo la data di entrata in vigore della relativa legge di conversione, per lo svolgimento di funzioni di polizia locale, esclusivamente per esigenze di carattere strettamente stagionale e comunque per periodi non superiori a cinque mesi nell'anno solare, non prorogabili.

CONSIDERATO che alla luce della nuova normativa regionale risulta disapplicato l'art.5 del D.L. N.78/2015, comma 6, del Decreto legge 78/2015, si dà atto del ripristino delle facoltà di assunzione ordinarie in deroga altresì anche ai dettami dell'art.1 comma 234 della legge n.208 del 28.12.2015 dove si dispone la possibilità di ripristinare le ordinarie facoltà di

assunzione non appena il portale delle mobilità abbia reso noto il completamento della ricollocazione nel relativo ambito regionale( non applicabile in Regione Sardegna).

CONSIDERATO pertanto in applicazione della sopracitata normativa rielaborare il documento di programmazione triennale per gli anni 2016-2017-2018 ed in particolare prevedere:

**ANNO 2016 : assunzione a tempo indeterminato per i seguenti posti:**

Assunzione a tempo indeterminato per n.1 posto di cat. C –Istruttore di Vigilanza –part-time al 50% per n.18 ore settimanali in sostituzione dell'Istruttore di Vigilanza, collocato a riposo dal 01.03.2015 , **con ripristino delle ordinarie facoltà di assunzione**, che presenta la seguente capacità di spesa:

- quote resti triennio 2013-2014-2015 per euro 10.545,49 (40% quota cessati 2012)
- quote risparmi cessati anno 2015 ed euro 7.683,55 (25% quota cessati 2015)
- TOTALE utilizzabile per assunzioni a tempo indeterminato per l'anno 2016 risulta pari euro 18.229,04.

Di dare atto che le condizioni per procedere alle assunzioni per l'anno 2016 sono le seguenti:

1. Rispetto del patto di stabilità nel 2015 e rispetto dei vincoli di pareggio di bilancio da riferire all'anno in corso.
2. Rispetto del tetto di spesa del personale( spesa media del triennio 2011/2013)
3. Rispetto della incidenza della spesa del personale su quella corrente nel triennio 2011/2013(vincolo indicato dalla deliberazione della sezione autonomie della Corte dei Conti n.27/2015)
4. Inserimento nel fabbisogno di personale
5. Adozione della dotazione organica nell'ultimo triennio
6. Adozione della deliberazione che attesta l'assenza di personale in sovrannumero e/o eccedenza.
7. Adozione del piano delle azioni positive(art.5 DL.gs n.196/2000)
8. Dichiarazione della assenza di personale utilmente collocato in graduatorie valide(da interpretare sulla base dell'articolo 91 comma 4 Dlgs 267/2000) e di vincitori di concorso non assunti.

**ANNO 2017: nessuna assunzione a tempo indeterminato**

**ANNO 2018:nessuna assunzione a tempo indeterminato**

CONSIDERATO ,altresì), che occorre programmare in questa sede per il triennio 2016-2017-2018 le assunzioni a tempo determinato o con rapporto di lavoro flessibile.

**RICHIAMATO** l'art.36 del D.Lgs.n.165/2001 ss.mm. ii., prevede che gli Enti Locali, per rispondere ad esigenze temporanee ed eccezionali, possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione.

**VISTA** la deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti n.2/SEZ.AUT/2015 nella quale si esprime la corretta applicazione dell'ART.9,comma 28, del D.L.N.78/2010,riguardante le limitazioni al tetto di spesa del 2009 per il lavoro flessibile ossia:

*"Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art.9,comma 28 del D.L. n.78/2010, in materia di assunzioni per il lavoro flessibile, alla luce dell'art.11,comma 4 bis ,del D.L. 90/2014(che ha introdotto il settimo periodo del citato comma 28), non si applicano agli Enti locali in regola con l'obbligo della riduzione della spesa del personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art.1 L.296/2006,FERMA RESTANDO LA VIGENZA DEL LIMITE MASSIMO DELLA SPESA SOSTENUTA NELL'ANNO 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28.*

Si da atto pertanto che il tetto di spesa per le assunzioni flessibili anno 2016 è il seguente: euro 60.961,79 (100% della spesa dell'anno 2009)

Di stabilire per gli anni 2016-2017-2018 il ricorso alle assunzioni a tempo determinato, ad altre forme di lavoro flessibili o all'utilizzo di personale in convenzione, comando, o con art.1 comma 557 L.311/2004 , sia per il settore vigilanza che per il Servizio Sociale, e il Servizio contabile ,nel rispetto dei limiti di spesa stabiliti dall'art.9 del D.L.N.78/2010,convertito nella L.122/2010 e successive modificazioni, per sopperire ad accertate carenze di organico, sino all'immissione in ruolo di nuove unità quando è resa possibile dalla sostenibilità di bilancio.

Di prevedere la spesa per il triennio 2016/2018 per il personale per assunzioni a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibile come di seguito indicata:

Importo totale della spesa anno 2009	Totale spesa prevista anno 2016	Totale spesa prevista anno 2017	Totale spesa prevista anno 2018
60.961,79	29.000,00	29.000,00	29.000,00

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267, recante:" Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Visto il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

Visto il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

Vista la legge 27 dicembre 1997, n. 449 recante: "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica";

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modificazioni;

Vista la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Legge finanziaria 2008) e successive modificazioni;  
Visti i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – autonomi e locali;

ACQUISITI i pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art.49 del T.U. approvato con Decreto legislativo n.267/2000, sulla proposta di deliberazione.

Con votazione unanime e palese

### DELIBERA

1)di far propria tutta la premessa del presente atto ,approvando la programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato per il triennio 2016-2018 , nonché quelle a tempo determinato o di lavoro flessibile per il triennio 2016-2018.

2)di dare atto che non sono state riscontrate ,effettuata apposita ricognizione ,ai sensi dell'art.33 del D.LGS N. 165/2011 ,come sostituito dal comma 1,art. 16 della L.183/2011(art.33, comma 2, del D.Lgs 165/2001),esuberi o eccedenze di personale così come da propria deliberazione assunta in data odierna.

3)di dare atto che per quanto riguarda le assunzioni obbligatorie, questa Amministrazione non è tenuta ad assumere lavoratori disabili o appartenenti alle categorie protette, secondo gli obblighi stabiliti dagli articoli 3 e 18 della legge 12 marzo 1999 n.68.

4)di dare atto che questo Ente ha adottato con G.C.N.8 del 29.01.2015 ,il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità(art.4, comma 1 del D.Lgs.198/2006)

5)Di non procedere alla riserva di posti nel triennio di riferimento alle progressioni di carriera e alla stabilizzazione.

6) di confermare dotazione organica come sopra specificata.

7)Di dare atto che :

- La nuova programmazione triennale del fabbisogno del personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art.19 comma 8 della legge n.448/2001, all'articolo 1, comma 557 della legge n.296/2006 e comma 557-quater,introdotta dal comma 5-bis dell'art.3 del decreto-legge n.90 del 2014, convertito dalla legge n.114 del 2014.
- L'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'art.1,commi 557,557 bis e 557-ter della Legge n.296/2006 e dell'art.76 del decreto legge n.112/2008,conv. In legge n.133/2008.
- Di dare atto che l'attuazione della programmazione dei fabbisogni è condizionata al mantenimento al momento delle assunzioni del rispetto dei parametri contabili sopra enunciati e dei vincoli imposti dal patto di stabilità nonché in generale dalla normativa di legge ed è altresì subordinata all'approvazione del bilancio 2016.

8) Di dare atto che questo

9)di trasmettere copia della presente deliberazione ai soggetti sindacali.

10)Di comunicare il presente provvedimento all'Organo di Revisione ai fini della verifica di quanto

previsto dall'art. 19 ,comma 8,della legge 28.12.2001 N.448

- 11) Di riservarsi la possibilità di modificare in qualsiasi momento il presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento e qualora entrassero in vigore disposizioni normative future che incidano sul presente atto, relativamente al triennio in considerazione, in particolare, la necessità di riorganizzare la struttura dell'ente in funzione delle nuove esigenze .
- 12) Di demandare al Responsabile del servizio personale gli adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.
- 13) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del D.L.GS. 18. agosto 2000 n.267.

**PARERE: Favorevole in ordine alla REGOLARITA' TECNICA**

Data: 09/03/2016

Il Responsabile  
F.to Antonella Pinna

---

**PARERE: parere Favorevole in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE**

Data: 09/03/2016

Il Responsabile Servizi Finanziari  
F.to Francesca Piras

---

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.to Mario Sassu

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Matteo Manca

---

Si attesta che la copia della deliberazione viene pubblicata nel sito istituzionale del Comune, accessibile al pubblico, ai sensi dell'art. 32 comma 1 della L. 69 del 18.06.2009, a partire dal 15/03/2016 per rimanervi quindici giorni consecutivi, e contestualmente comunicata ai Capigruppo Consiliari.

Li, 15/03/2016

IL SEGRETARIO  
F.to Matteo Manca

---

---

Copia conforme all'originale

Li, 15/03/2016

---