



COMUNE DI BONARCADO

Provincia di Oristano

Corso Italia, 140 - Tel. 0783/023500 - Fax 0783/56523

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 98 del 21/12/2016

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE -ANNI 2017/2019

L'anno duemilasedici, il giorno ventuno del mese di dicembre alle ore 11:15, nella sala delle adunanze del Comune si è riunita la Giunta Comunale nelle seguenti

Presiede l'adunanza il Francesco Pinna in qualità di Sindaco

Pinna Francesco	SINDACO	P
Pippia Loredana	VICESINDACO	P
Pes Giovanni	ASSESSORE	A
Sassu Michele	ASSESSORE	P
Mura Raimondo	ASSESSORE	A

risultano presenti n.3 e assenti n. 2

Assiste il Segretario Comunale Alberto Alfano

LA GIUNTA COMUNALE

ACQUISITI, sulla proposta della presente deliberazione:

- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dalla Responsabile dell' AREA Amministrativa settore - Personale attestante la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del Testo Unico EE.LL.
- il parere favorevole contabile espresso dalla Responsabile dell'area Finanziaria ,ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del Testo Unico EE.LL.

PREMESSO CHE:

Con G.C. n. 19 del 09.03.2016 si approvava la programmazione triennale fabbisogno del personale 2016-2017-2018 e si determinava la dotazione organica con piano assunzioni anno 2016.

VISTO l'articolo 91, comma 1 secondo periodo, del D.L.gs.N.267/2000, il quale prevede che gli organi al vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n.68 ,finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.

CONSIDERATO che il Programma Triennale del fabbisogno di personale ed il relativo elenco annuale è un atto che presenta delle complessità, essendo un documento che sintetizza tutte le azioni in materia di gestione delle risorse umane, che si intendono realizzare nell'arco del triennio, con particolare attenzione a quelle dell'anno di riferimento, dove vengono motivate le previsioni di spesa del personale, che non trovano corrispondenza nella spesa per il personale in servizio, e ciò affinché gli atti che saranno assunti nel corso dell'anno siano coerenti con le previsioni di bilancio.

VISTA la seguente normativa:

- Art.2 del D.Lgs n.165 del 30.03.2001
- Art.88 e art.91 commi 1 e 2 del T.U.E.L., D.Lgs n.267/2000

- Art.1, comma 557,L.296/2006 come riscritto dall'art.14, comma 7 del D.L.78/2010.
- Art.77-bis D.L. 112/2008
- Art.31 ,Legge n.183/2011
- Art.4-ter L.44/2012
- Legge n.208 del 28.12.2015(legge di stabilità anno 2016)

VISTO il prospetto che segue, dotazione organica del personale ,nel quale è riassunta la situazione alla data odierna:

AREA	Profilo professionale	Cat	n. Posti	Tipologia	Posti coperti	Posti vacanti	note
Amministrativa	Istruttore Direttivo	D	1	Tempo pieno	1*(1)	0	*(1)posto vacante dal 1°.10.2007 - Copertura: deliberazione di G.C.N. 107 DEL 25.10.10-STABILIZZAZIONE PERSONALE PRECARIO ” coperto alla data del 31.12.2010
	Assistente Sociale	D	1	Part-time 50%	0	1*(2) vacante	*(2) Posto di esecutore amministrativo categoria B vacante dal 01.02.2012 - per collocamento a riposo del dipendente ivi collocato e modificato con G.C.N.8 3 DEL 17.11.2015 con posto di Assistente Sociale cat.D-part-time (50%)
	Istruttore Amministrativo	C	3	Tempo pieno	3	0	
Economico finanziaria	Istruttore Direttivo	D	1	Tempo pieno	1	0	
	Istruttore ufficio tributi	C	1	Tempo pieno	1	0	
	Istruttore contabile	C	1	Part-time 50%	0	1*(3) vacante	*(3) posto istituito per trasformazione di un posto di categoria B – operaio specializzato vacante dal 5.11.2010 per decesso- e trasformato in un n.1 posto di istruttore di vigilanza part-time (per n.18 ore settimanali) –

							modificato con G.C. n.83 del 17.11.2015 in istruttore contabile cat. C -PART-TIME (50%)
Tecnica	Istruttore Direttivo	D3	1	Part-time 83,33%	1*(4)	0	*(4) stabilizzazione mediante procedura selettiva ad hoc ex art. 1 commi 558/562 legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria Stato 2007), a copertura a tempo indeterminato del posto vacante Cat. D3 TECNICA /URBAN. LL.PP, Patrimonio, Manutenzioni, Vigilanza-Edilizia privata -posto coperto in data 01.01.2008
	Istruttore Tecnico	C	1	Tempo Pieno	1*(5)	0	*(5)Posto istituito tramite trasformazione del posto di Operaio specializzato (esecutore tecnico) (Cat B) vacante alla data del 01/01/2007 a seguito del collocamento in quiescenza del Sig. Murru Cosimo (Determina Segretario comunale - R.d.S. Amministrativo n. 203 del 24.8.2006). Posto coperto in data 31.12.2009 e trasformazione da part-time in full-time.

	Istruttore Amministrativo	C	1	Tempo pieno	1*(6)	0	* (6) Posto istituito per mobilità interna dal 01.07.2015
	Istruttore di vilanza	C	1	Part-time 50%	0*(7)	1 vacante	* (7) Posto cessato in data 28.02.2015 e modificato da full-time in part-time 50% per n.18 ore settimanali con G.C. n.83 del 17.11.2015.
	Esecutore (operaio specializzato)	B	2	Tempo pieno	2	0	
TOTALE					11	3	

TOTALE POSTI PREVISTI:

N.14

di cui :

COPERTI N. 11

VACANTI N.3

CONSIDERATO che in questa sede occorre calcolare la capacità assunzionale per gli anni 2017-2018-2019 del personale a tempo indeterminato e determinato.

CONSIDERATO, altresì, che sulla base della deliberazione della Corte dei Conti- sezione autonomie N.28 del 14.09.2015 è stato definito il concetto sia il "triennio di riferimento" per i resti, sia il calcolo da fare per le cessazioni, ed in particolare:

1. Il riferimento "al triennio precedente" inserito nell'art.4, comma 3, del D.L.N.78/2015, che ha integrato l'art.3, comma 5, del D.L.90/2014, è da intendersi in senso dinamico e non statico, con scorrimento e calcolo dei resti, a ritroso, rispetto all'anno in cui si intende effettuare le assunzioni.
2. Con riguardo alle cessazioni di personale verificatesi in corso d'anno il budget assunzionale di cui all'art.3, comma 5 -quater, del D,L, n.90/2014 va calcolato imputando la spesa "a regime" per l'intera annualità.

RILEVATO che sulla base dei chiarimenti suesposti il triennio di riferimento per il calcolo dei resti risulta essere rispetto all'anno 2017 il triennio (2016-2015-2014) (cessazioni 2015)- (cessazioni 2014)-(cessazioni 2013) ossia:

ANNO	Turn-over vigente	Unità cessate
2016	75% della spesa delle cessazioni dell'anno 2015	n.1 cessazione cat. C 28.02.2015
2015	60% della spesa delle cessazioni dell'anno 2014	Nessuna cessazione
2014	60% della spesa delle cessazioni dell'anno 2013	Nessuna cessazione

RILEVATO, altresì che occorre pertanto rivedere i calcoli dei resti per l'anno 2017 che in applicazione della interpretazione della deliberazione della Corte dei conti –sezione autonomie n.28 del 14.09.2015 presenta le seguenti risultanze:

ANNO 2017

ANNO	RISPARMIO CESSATI	ONERI RIFLESSI (35,18)	TOTALE	Totale resto
2015	22.735,78	7.996,44	30.734,22	23.050,66 (75%)*
2014	-----	-----	-----	-----
2013	-----	-----	-----	-----
TOTALE RESTI da utilizzare per eventuali assunzioni				23.050,66

*)percentuale modificata dal D.L.113/2016 (da 25% al 75%)

RICHIAMATA la legge n.208 del 28.12.2015(legge di stabilità anno 2016) ed in particolare art.1 commi 227/229 dove si andava a fissare il tetto di spesa per le nuove assunzioni per gli anni 2016-2017-2018 ossia nel 25% del costo del personale cessato nell'anno precedente, modificando drasticamente la percentuale prevista in precedenza '80%(rimasta in vigore solo per l'assorbimento del personale di Province e delle Aree Metropolitane ,non applicabile al nostro Ente ,appartenendo ad una Regione a statuto Speciale).

RICHIAMATO il D.L n.113/2016 convertito in legge 160/2016 dove si è disposta una nuova modifica alla capacità assunzionale facendola salire per l'anno 2016 dal 25% al 75% nei comuni con popolazione inferiore ai 10.000 ab. che hanno un rapporto tra dipendenti a tempo indeterminato e popolazione residente inferiore a quello previsto per gli Enti dissestati, applicabile nel nostro Ente in quanto:

- Situazione demografica Comune di Bonarcado: popolazione al 31.12.2015 n.1597ab. - dipendenti di ruolo al 31.12.2015 n.11, rapporto medio dipendenti-popolazione per fascia demografica da 1.000 a 1.999, $1/123 = 12,98$

RICHIAMATA altresì la G.C. n.82 del 09.11.2016 con la quale vengono forniti gli indirizzi al Responsabile U.T. per l'assunzione a tempo indeterminato di n.1 istruttore di vigilanza categoria C part-time (50%) per 18 ore settimanali a far data dal 31.12.2016 e nel contempo si andava a totalizzare la capacità assunzionale pari ad euro 33.596,15.

CONSIDERATO che l'assunzione disposta con G.C.N.82 del 09.11.2016 avrà un costo presumibile annuo di euro 16.077,17 andrà a valere sui seguenti budget assunzionali : resti assunzionali triennio precedente(2013-2014-2015) euro 10.545,49 da utilizzare al 100%+ quota risparmio cessati anno precedente per euro 23.050,66 da utilizzare pro quota ed in particolare:

totali resti assunzionali triennio precedente rispetto all'anno 2016

• quote resti triennio 2013-2014-2015 (40% quota cessati 2012)	Euro 10.545,49 utilizzato per intero
• quote risparmi cessati anno 2015 (75% quota cessati 2015)	Euro 5.531,68 (pro quota di euro 23.050,66 .
Totale Resto rimanente da utilizzare per capacità assunzionale futura relativa ai cessati anno 2015	Euro 17.518,98

CONSIDERATO pertanto in applicazione della sopracitata normativa rielaborare il documento di programmazione triennale per gli anni 2017-2018-2019, dando atto che i resti assunzionali rimanenti da utilizzare per eventuali assunzioni future a tempo indeterminato risulta pari ad euro 17.518,98 (resti cessati anno 2015)ed in particolare prevedere per il triennio di riferimento quanto segue:

ANNO 2017 : NESSUNA ASSUNZIONE A TEMPO INDETERMINATO

ANNO 2018: nessuna assunzione a tempo indeterminato

ANNO 2019:nessuna assunzione a tempo indeterminato

CONSIDERATO ,altresì, che occorre programmare in questa sede per il triennio 2017-2018-2019 le assunzioni a tempo determinato o con rapporto di lavoro flessibile.

RICHIAMATO l'art.36 del D.Lgs.n.165/2001 ss.mm. ii., prevede che gli Enti Locali, per rispondere ad esigenze temporanee ed eccezionali, possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione assoggettate ai seguenti vincoli:

- la spesa non deve superare il 50% di quella sostenuta allo stesso titolo nel 2009, percentuale che sale al 100% nei comuni che hanno rispettato il tetto di spesa del personale , come meglio specificato dalla deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti n.2/SEZ.AUT/2015 nella quale si esprime la corretta applicazione dell'ART.9,comma 28, del D.L.N.78/2010,riguardante le limitazioni al tetto

di spesa del 2009 per il lavoro flessibile ossia: “Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell’art.9, comma 28 del D.L. n.78/2010, in materia di assunzioni per il lavoro flessibile, alla luce dell’art.11, comma 4 bis, del D.L. 90/2014 (che ha introdotto il settimo periodo del citato comma 28), non si applicano agli Enti locali in regola con l’obbligo della riduzione della spesa del personale di cui ai commi 557 e 562 dell’art.1 L.296/2006, FERMA RESTANDO LA VIGENZA DEL LIMITE MASSIMO DELLA SPESA SOSTENUTA NELL’ANNO 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28.

- Le amministrazioni devono dimostrare che il ricorso alle assunzioni cd flessibili è motivato da ragioni di carattere straordinario o limitato nel tempo.
- Le assunzioni a tempo determinato vanno effettuate con procedure concorsuali. In particolare utilizzando i vincitori dei concorsi a tempo determinato dello stesso Ente o, in mancanza, scorrendo le graduatorie a tempo indeterminato dello stesso Ente. In mancanza le amministrazioni possono bandire nuove procedure concorsuali (da cui attingere i vincitori) o utilizzare, previa intesa, graduatorie di altre amministrazioni.
- Le assunzioni ex articolo 110 T.U.E.L. vanno effettuate ricorrendo a procedure para concorsuali.

PRESO ATTO pertanto che il tetto di spesa per le assunzioni flessibili anno 2017 è il seguente: euro 60.961,79 (100% della spesa dell’anno 2009) si stabilisce che:

-per gli anni 2017-2018-2019 il farà ricorso alle assunzioni a tempo determinato, o ad altre forme di lavoro flessibili quali l’utilizzo di personale in convenzione, comando, o collaborazione ai sensi dell’art.1 comma 557 L.311/2004, sia per il settore vigilanza che per il Servizio Sociale, e il Servizio contabile, nel rispetto dei limiti di spesa stabiliti dall’art.9 del D.L.N.78/2010, convertito nella L.122/2010 e successive modificazioni, per sopperire ad accertate carenze di organico, sino all’immissione in ruolo di nuove unità quando è resa possibile dalla sostenibilità di bilancio.

Di prevedere la spesa per il triennio 2017/2019 per il personale per assunzioni a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibile come di seguito indicata:

Importo totale della spesa anno 2009	Totale spesa prevista anno 2017	Totale spesa prevista anno 2018	Totale spesa prevista anno 2019
60.961,79	29.000,00*(1)	29.000,00*(1)	29.000,00 * (1)

***(1) limite massimo da contenere entro il budget della spesa del personale complessiva che in ragione annua non può superare la spesa media di personale nel triennio 2011/2013 pari ad euro 437.843,15.**

CONSIDERATO che nel rispetto dei vincoli assunzionali e di spesa imposti dalle ultime leggi di stabilità, secondo le valutazioni effettuate dal Responsabile del Servizio Finanziario, è possibile dichiarare che il Comune di Bonarcado non versa in una situazione di eccedenza di personale.

CONSIDERATO che il Comune di Bonarcado non presenta condizioni strutturalmente deficitarie di squilibrio economico-finanziario, così come rilevabile dall'apposita tabella allegata al Rendiconto 2015 approvato con C.C. n.26 del 03.10.2016.

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Visto il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

Visto il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

Vista la legge 27 dicembre 1997, n. 449 recante: "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica";

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modificazioni;

Vista la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Legge finanziaria 2008) e successive modificazioni;

Visti i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – autonomi e locali;

Con votazione unanime e palese

DELIBERA

1) di far propria tutta la premessa del presente atto, approvando la programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato per il triennio 2017-2019, nonché quelle a tempo determinato o di lavoro flessibile per il triennio 2017-2019.

2) di dare atto che allo stato attuale, effettuata apposita ricognizione, ai sensi dell'art.33 del D.LGS N. 165/2011, come sostituito dal comma 1, art. 16 della L.183/2011 (art.33, comma 2, del D.Lgs 165/2001) non risultano eccedenze di personale, né di personale soprannumero.

3) di dare atto che per quanto riguarda le assunzioni obbligatorie, questa Amministrazione non è tenuta ad assumere lavoratori disabili o appartenenti alle categorie protette, secondo gli obblighi stabiliti dagli articoli 3 e 18 della legge 12 marzo 1999 n.68.

4) di dare atto che questo Ente ha adottato con G.C.N.8 del 29.01.2015, il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità (art.4, comma 1 del D.Lgs.198/2006)

5) di non procedere alla riserva di posti nel triennio di riferimento alle progressioni di carriera e alla stabilizzazione.

6) di confermare dotazione organica come sopra specificata.

7) di dare atto che:

- La nuova programmazione triennale del fabbisogno del personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art.19 comma 8 della legge n.448/2001, all'articolo 1, comma 557 della legge n.296/2006 e comma 557-quater, introdotto dal comma 5-bis dell'art.3 del decreto-legge n.90 del 2014, convertito dalla legge n.114 del 2014.

- L'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'art.1,commi 557,557 bis e 557-ter della Legge n.296/2006 e dell'art.76 del decreto legge n.112/2008,conv. In legge n.133/2008.
- Di dare atto che l'attuazione della programmazione dei fabbisogni è condizionata al mantenimento al momento delle assunzioni del rispetto dei parametri contabili sopra enunciati e dei vincoli imposti dal patto di stabilità nonché in generale dalla normativa di legge ed è altresì subordinata all'approvazione del bilancio 2017.

8)di trasmettere copia della presente deliberazione ai soggetti sindacali.

9)Di comunicare il presente provvedimento all'Organo di Revisione ai fini della verifica di quanto previsto dall'art.19 ,comma 8,della legge 28.12.2001 N.448

10) Di riservarsi la possibilità di modificare in qualsiasi momento il presente atto,qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento e qualora entrassero in vigore disposizioni normative future che incidano sul presente atto,relativamente al triennio in considerazione,in particolare,la necessità di riorganizzare la struttura dell'ente in funzione delle nuove esigenze .

11) Di demandare al Responsabile del servizio personale gli adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.

12) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art.134 del D.L.GS.18. agosto 2000 n.267.

PARERE: Favorevole in ordine alla **REGOLARITA' TECNICA**

Data: 21/12/2016

Il Responsabile
F.to Antonella Pinna

PARERE: parere Favorevole in ordine alla **REGOLARITA' CONTABILE**

Data: 21/12/2016

Il Responsabile Servizi Finanziari
F.to Francesca Piras

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Francesco Pinna

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Alberto Alfano

Si attesta che la copia della deliberazione viene pubblicata nel sito istituzionale del Comune, accessibile al pubblico, ai sensi dell'art. 32 comma 1 della L. 69 del 18.06.2009, a partire dal 22/12/2016 per rimanervi quindici giorni consecutivi, e contestualmente comunicata ai Capigruppo Consiliari.

Li, 22/12/2016

IL SEGRETARIO
F.to Alberto Alfano

Copia conforme all'originale

Li, 22/12/2016
